

# ANÁLISIS CRÍTICO DE LA LIQUIDACIÓN DEL PRESUPUESTO DE DEFENSA 2011

## Presupuestado para Defensa en 2011:

7.156 millones €

## Realmente gastado:

8.301 millones € (+ 16 %)

Desde 2002 se han gastado **10.938 millones de €**

más de lo presupuestado en Defensa.

## Gasto militar versus gasto social

En 2011 el Gasto del Ministerio de Defensa supuso:

- El 73'8 % de lo gastado en pensiones.
- 10'85 veces más que en Servicios Sociales y Promoción Social.
- 1.277 veces más que en Fomento del Empleo.
- 2'68 veces más que en Educación.
- 4'95 veces más que en Justicia.
- 1'53 veces más que en Ciencia e Innovación.
- 2'88 veces más que en Medio Ambiente, Medio Rural y Marino.

**NO** SOMOS  
MUNICIÓN PARA  
SUS **CRISIS**



= 6 x



1 Tanque Leopard

=

6 Colegios

Colectivo

**Utopía Contagiosa**



## 1.- Qué es la liquidación del gasto.

El Estado español cuenta con un mecanismo de control y fiscalización del gasto público, la Intervención General de la Administración del Estado (IGAE), dependiente del Ministerio de Hacienda y Administraciones Públicas.

Este organismo tiene entre sus funciones la de revisar con criterios contables europeos los Presupuestos Generales del Estado y proceder a una verificación fiel de su liquidación. Sus funciones se establecen en la Ley 47/2003, de 26 de noviembre.

Contamos con la liquidación del ejercicio 2011, última publicada (1), y último año de gobierno de Zapatero y el PSOE. Es liquidación, aunque con un retraso de dos años nos permite analizar cómo es en realidad la política económica de los gobiernos porque refleja lo que realmente han gastado los ministerios a lo largo del año, dato más fiable que lo que han presupuestado.

2

## 2.- Importancia de la liquidación del gasto anual para el control del Gasto Militar.

El documento de liquidación del gasto es muy relevante para comprobar el efectivo gasto público en los diversos ministerios y partidas y, de cara al Gasto Militar, nos arroja una mejor aproximación al gasto del Ministerio de Defensa (y a unas pocas partidas en otros Ministerios que se reconocen explícitamente como achacables a Defensa en el informe del IGAE. Aún así, la importancia de la liquidación del gasto es parcial porque como explicamos a continuación, la mayor parte del Gasto Militar está oculto en ministerios distintos a Defensa y esta liquidación del presupuesto de 2011, con pequeñas excepciones, no lo desvela.

## 3.- Contextualización.

Existen muchas maneras de contabilizar el Gasto Militar. Nosotros optamos por seguir el criterio de la OTAN, que entiende como gasto militar todo aquel que se relaciona con el sostenimiento de la defensa, se encuentre contabilizado por los gobiernos en el Ministerio de Defensa o no. Así, serían Gasto Militar los siguientes:

- Ministerio de Defensa (MD),
- más lo oculto en alguno de los nueve ministerios que participan del gasto militar con partidas adscritas a sus programas (OM),
- más los organismos autónomos militares (OOAA),
- más las partidas destinadas a pensiones y clases pasivas militares (CP),
- más el uso militar del Fondo de Contingencia (FC),
- más los créditos extrapresupuestarios con fines militares (CEX)
- y los pagos imputables al gasto militar por intereses de la deuda (ID)
- más lo que el estado gasta en participaciones de empresas militares a través del SEPI (SEPI)

$$\text{GM} = \text{MD} + \text{OM} + \text{OOAA} + \text{CP} + \text{FC} + \text{CEX} + \text{ID} + \text{SEPI}$$

Dada la estructura de los informes de liquidación del presupuesto que elabora el IGAE, que no se preocupa de desvelar el verdadero Gasto Militar, sino de controlar el gasto de los diversos ministerios con criterios técnicos, nos hemos conformado con hacer un seguimiento de la liquidación del presupuesto del Ministerio de Defensa.

#### **4.- Lo que realmente gastó el Ministerio de Defensa durante 2011: diez aspectos que conviene conocer.**

3

##### **4.1.- Se acabó gastando un 16 % más de lo presupuestado en Defensa.**

**Para el ejercicio de 2011, se habían presupuestado 7.156'372 millones de € en el Presupuesto de Defensa.**

A lo largo del 2011, según el IGAE, se le añadieron al presupuesto del Ministerio de Defensa unos gastos que con diversos epígrafes aumentaron lo presupuestado de manera considerable:

- extraordinarios y suplementarios de 111'835 millones de €,
- así como unos fondos ampliables de 796'341 millones de €,
- y se recibieron unas transferencias hacia el Ministerio de Defensa por 30'470 millones de €,
- más 206'736 millones de € generados por ingresos (de los cuales, de conformidad con la "Memoria de actividades 2011" del Instituto de Vivienda, Infraestructuras y Equipamiento de la Defensa, uno de los organismos autónomos militares, al menos 100 millones corresponden a ingresos obtenidos por la venta de patrimonio militar y reinvertidos en infraestructuras militares y compra de armamento)
- A todo ello hay que restarle la anulación de gastos por valor de -658.000 €.

**Al final, durante 2011 se han gastado por parte del Ministerio de Defensa 8.301'096 millones de €.**

**Es decir, el presupuesto del Ministerio de Defensa se aumentó en 1.144,724 millones de euros, un 15'99 % respecto del presupuestado inicialmente para el ejercicio 2011.**

**4.2.- A pesar de la crisis y de la necesidad de gasto social, el Ministerio de Defensa es el segundo ministerio en aumento de gasto.**

Es de destacar que la mayor parte de los Ministerios gastaron más de lo presupuestado durante este ejercicio (en total 13 sobre 15 ministerios)

<b>MINISTERIO</b>	<b>Desviación (millones de €)</b>
Trabajo e Inmigración	+ 4.001
Defensa	+ 1.144
Sanidad, Política Social e Igualdad	+ 632
Interior	+ 502
Economía y Hacienda	+ 405
Política Territorial y Administraciones Públicas	+ 400
Fomento	+ 389
Exteriores y Cooperación	+ 239
Educación	+ 110
Medio Ambiente y Medio Rural y Marino	+ 70
Industria, Turismo y Comercio	+ 64
Cultura	+ 7
Ciencia e Innovación	+ 1
Presidencia	- 383
Justicia	- 4



Este dato inicial es un buen indicativo del volumen del gasto militar y de la estrategia de ocultación que conlleva. Sólo el Ministerio de Trabajo, y por el aumento de las prestaciones a su cargo como consecuencia de la crisis, superó al de Defensa en gasto desviado.

Pero, lo que es más importante, esta superación de un 15,99% del presupuesto inicialmente asignado es una constante en el Ministerio de Defensa y describe una clara directriz política de ocultación del gasto militar por parte de las autoridades políticas y militares, con independencia del partido en el gobierno.

### 4.3.- El presupuesto del Ministerio de Defensa se aumenta todos los años y de manera considerable.

Con los datos ofrecidos por el IGAE (2) en su página sobre las liquidaciones de los años 2003 a 2010 hemos sacado las siguientes cifras sobre los créditos que inicialmente se le presupuestaron al Ministerio de Defensa y lo que al final acabaron gastando.

En millones de €

Años	Créditos iniciales (presupuesto)	Créditos totales (liquidación)	Desviación	%
2002	6.322'649	7.068'805	+ 746'156	+ 11'8
2003	5.827'681	6.566'027	+ 738'346	+ 12'67
2004	6.746'773	7.613'345	+ 866'572	+ 12'84
2005	6.990'780	7.892'320	+ 901'540	+ 12'89
2006	7.416'545	8.571'345	+ 1.154'800	+ 15'57
2007	8.052'760	9.340'087	+ 1.287'327	+ 15'98
2008	8.494'113	9.810'790	+ 1.316'677	+ 15'50
2009	8.255'772	9.344'213	+ 1.088'441	+ 13'18
2010	7.649'859	8.715'197	+ 1.020'338	+ 13'92
2011	7.156'372	8.301'096	+ 1.144,724	+ 15'99
TOTAL (10 años)	72.913,304	83.852,241	+ 10.938,937	+ 15

Los datos son clarísimos:

- **Tanto los gobiernos del PP como los del PSOE suben reiteradamente el gasto en Defensa. Esto es una política, por tanto, deliberada y consciente, no coyuntural.**
- Lo hacen en un porcentaje anual medio de un 15 %. Es decir, **en el presupuesto deciden, premeditadamente ocultar 1 de cada 6'6 €, o 1.100 millones al año**, para luego gastarlos sin haberlos aprobado.
- **En 10 años** (cuatro de ellos con una crisis económica galopante que ha recortado muchísimo el gasto social) **han gastado 10.938'937 millones de € más**, fuera de lo presupuestado para Defensa. Por lo tanto, las **reiteradas quejas de los militares sobre los recortes en Defensa son injustificadas e insolidarias.**

#### 4.4.- Algunos gastos del Ministerio de Defensa son exagerados.

El análisis de los capítulos de gasto del Ministerio de Defensa nos ha llevado a pensar que es un monstruo de tamaño descomunal que acapara gran parte de los gastos corrientes del total de los ministerios. Por ejemplo:

- El Capítulo 1 de los gastos se refiere a gastos de personal. Y es muy llamativo que de un total de 27.638'233 millones de € dedicados a este capítulo en el conjunto de ministerios, hay que destacar que Defensa se lleva 4.847'723 millones de € (el 17'5 %) e Interior 6.208'165 millones de € (el 22'46). Por lo tanto, el gasto de personal dedicado directamente a control social desde los Presupuestos Generales asciende a 11.055,888 millones de €, un 39'96 %.
- El Capítulo 2, dedicado a "Gastos Corrientes Bienes y Servicios", nos informa que de un total, entre todos los ministerios, de 4.273'752 millones de €, Defensa ha gastado 1.468'261, es decir un 34'36 %.

Si bien somos conscientes de que Educación y Sanidad, que se llevan una gran parte de estos gastos corrientes y de personal están transferidos fuera del gasto estatal, también es verdad que **Defensa se convierte, con estas cifras en un grandísimo porcentaje del gasto habitual de los ministerios.** Aunque en él no se recorta nunca.

#### 4.5.- Gasto del Ministerio de Defensa versus Gasto Social.

El peso del Ministerio de Defensa en lo que la Intervención del Estado llama "Servicios públicos básicos" (Justicia, Defensa, Seguridad Ciudadana e Instituciones Penitenciarias, y Política Exterior) es enorme. Del 40 % del total.

La razón de considerar a la Defensa como un servicio público básico es, ciertamente curiosa y dogmática. En la Revista Española de Control Externo núm.42, publicada por el Tribunal de Cuentas en septiembre de 2012, encontramos la explicación del interventor militar Justo Alberto Huerta Barajas en su artículo "*La transparencia en el control del gasto de defensa. Elemento esencial para la gestión de la crisis*", donde, siguiendo la explicación ortodoxa al respecto nos dice que: "*la defensa es un bien público por excelencia, es una función primaria del Estado, no es un servicio que pueda ser proporcionado selectivamente a unos individuos excluyendo a otros ... No existe rivalidad en su consumo y ninguna persona de la sociedad está excluida de su beneficio una vez producido, Sin embargo la vinculación entre productor y consumidor se pierde y es el gobierno quien debe ocuparse de la provisión de la defensa, debiendo financiarla a través del sistema tributario, toda vez que es igual al resto de bienes públicos en los que no existe incentivo para pagar*".

Esta teoría política justificativa del Gasto Militar es muy discutible desde muchos aspectos: éticos, económicos, políticos, e incluso desde el más acuciante sentido de la oportunidad en estos momentos de honda carestía y profundos recortes.

En 2011 el Gasto del Ministerio de Defensa supuso:

- El 73'8 % de lo gastado en pensiones.
- 10'85 veces más que en Servicios Sociales y Promoción Social.
- 1.277 veces más que en Fomento del Empleo.
- 2'68 veces más que en Educación.
- 4'95 veces más que en Justicia.
- 1'53 veces más que en Ciencia e Innovación.
- 2'88 veces más que en Medio Ambiente, Medio Rural y Marino.
- 10'4 veces más que en Cultura.

Se comprueba que la crisis no está siendo soportada, siquiera de forma somera, sobre los presupuestos del Ministerio de Defensa, ni sobre el gasto militar. Se demuestra que ambos son privilegiados de continuo, pero más injustamente en momentos de recortes.

7

#### 4.6.- El IGAE reconoce partidas de Defensa fuera del Ministerio de Defensa.

En concreto en la partida 464 – “Investigación y Desarrollo Relacionados con la Defensa”

	Miles de €		
	Créditos totales	Obligaciones reconocidas	Pagos realizados
464 – Investigación y Desarrollo Relacionados con la Defensa	900.454	380.906	293.744
Defensa	95.066	94.894	83.698
Interior	1.250	966	-
Industria, Turismo y Comercio	804.138	285.046	210.046

Como se puede ver, el IGAE reconoce que parte de la Investigación y Desarrollo Relacionado con la Defensa se hace con dinero del Ministerio del Interior y con dinero del Industria, Turismo y Comercio.



#### 4.7.- Se desvelan algunos gastos militares difícilmente encontrables en los presupuestos.

Nos referimos, sobre todo, a los gastos que se incorporan al Capítulo 4 , por ejemplo:

- En el artículo 4.1.- de Organismos Autónomos se encuentran los
  - **31'733 millones de € del Instituto Nacional de Técnica Aeroespacial (INTA) y del Canal de Experiencias Hidrodinámicas El Pardo (CEH).**
  - **13'238 millones de € de programa de Cría Caballar de las Fuerzas Armadas.**
- En el artículo 4.3.- de Agencias Estatales y Otros Organismo Públicos, se encuentran los **216'323 millones de € del Centro Nacional de Inteligencia (espionaje español).**
- En el artículo 4.4.- de Sociedades Públicas, Entidades Públicas, Fundaciones y Resto de Sociedades Públicas, los **6'798 millones de € dedicados a Centros Universitarios de la Defensa.**
- En el artículo 4.8.- a Familias e ISFL, se encuentran los **348'033 millones de € dedicados a Pensiones de Guerra.**
- En el artículo 4.9.- al Exterior, se encuentran los **73'922 millones de € dedicados a financiar los Organismos Internacionales en los que participa Defensa.**

#### 4.8.- Las inversiones reales también están militarizadas.

Según los datos del IGAE en el Capítulo 6: Inversiones reales, Defensa ha gastado **1.569'43 millones de € de un total de 6.644'206 millones de € gastados por el total de los ministerios españoles en 2011** en inversiones reales. Es decir, las inversiones reales en Defensa son un **23'62 % de las inversiones totales.**

**Es clara, por tanto, la militarización de las inversiones reales y ello está provocando la acentuación de la crisis porque las inversiones en Defensa generan menos puestos de trabajo que en Sanidad o Educación o Servicios Sociales, por ejemplo.**

Tan sólo son superadas por las inversiones del Ministerio de Fomento, con 3.283'81 millones de €.



#### 4.9.- El IGAE da pruebas de la militarización de la Investigación española.

Como decíamos antes, en la partida 464 “Investigación y Desarrollo Relacionado con la Defensa” se han concedido unos créditos totales de 900'454 millones de euros.

Sin embargo, la Investigación y Desarrollo para otros usos más sociales ha tenido unas dotaciones considerablemente inferiores:

- Investigación Básica del Ministerio de Educación: 129'195 millones de €
- I + D relacionado con la Salud, en el Ministerio de Sanidad, Política Social e Igualdad: 48'358 millones de €
- I + D relacionado con la Educación: 26'994 millones de €
- I + D en Asuntos Exteriores y Cooperación: 3'203 millones de €
- I + D relacionada con el Ministerio de Justicia: 16'049 millones de €
- I + D del Ministerio de Trabajo e Inmigración: 0'853 millones de €
- I + D del Ministerio de Medio Ambiente, y Medio Rural y Marino: 0'619 millones de €
- I + D del Ministerio de Cultura: 0'890 millones de €

**Es decir, el último gobierno del PSOE con Zapatero optó por militarizar claramente la I + D y por menospreciar el gasto en I + D social.**

#### 4.10.- El sorprendente capítulo de ingresos del Ministerio de Defensa.

El IGAE ha contabilizado 206'736 millones de € que se han sumado a los 7.156'372 millones presupuestados para el Ministerio de Defensa en concepto de Créditos Generados por Ingresos.

No especifica el IGAE cuál es la naturaleza de las ventas que han generado estos 206'736 millones de €. ¿Venta de solares y edificios militares?, ¿alquiler de los mismos?, ¿venta de armas?

**206'736 millones de € son mucho dinero y sería necesario un control más explícito de este rubro por el bien de la transparencia militar.**



## Referencias:

(1):

<http://www.igae.pap.minhap.gob.es/sitios/igae/es-ES/CInEjecucionPresupuesto/liquidacionPresupuesto/Paginas/Liquidaciondelpresupuesto2011.aspx>.

(2): <http://www.igae.pap.minhap.gob.es/sitios/igae/es-ES/CInEjecucionPresupuesto/liquidacionPresupuesto/Paginas/liquidacionpresupuesto.aspx>

Imagen de la portada:  
[http://t1.gstatic.com/images?q=tbn:ANd9GcR\\_CpZzu8ajJpaT26Snf1IdP\\_M8hU6nmFoctEAr9XBnP5Uar6Gg](http://t1.gstatic.com/images?q=tbn:ANd9GcR_CpZzu8ajJpaT26Snf1IdP_M8hU6nmFoctEAr9XBnP5Uar6Gg)

10

También te puede resultar interesante consultar el  
**Informe sobre Gasto Militar de 2013** en  
<http://es.scribd.com/doc/110517782/Presupuestos-Defensa-2013>

## Informe realizado por el Colectivo Utopía Contagiosa (mayo 2013)



[utopiacontagiosa.org](http://utopiacontagiosa.org)

